

**UPAYA PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
KEBAKARAN HUTAN RIAU SEBAGAI ISU KEJAHATAN  
LINGKUNGAN TRANSNASIONAL**

**(Studi Kasus Kebakaran Hutan Riau Tahun 1997 dan 2015)**

Disusun dan diajukan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar

Sarjana Ilmu Politik (S.IP) Strata-1



**CKYAR HARNIN D. PURWANTO**

**201210360311152**

**PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN POLITIK  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

**2019**

**UPAYA PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI  
KEBAKARAN HUTAN RIAU SEBAGAI ISU KEJAHATAN  
LINGKUNGAN TRANSNASIONAL  
(Studi Kasus Kebakaran Hutan Riau Tahun 1997 dan 2015)**

Disajikan Oleh :

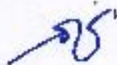
**CKYAR HARNIN D. PURWANTO**

201210360311152

Telah disetujui

Pada hari / tanggal, *Selasa / 28 Mei 2019*

Pembimbing I



**Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si**

Pembimbing II

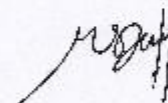


**Demeati N. Kusumaningrum, MA**



**Dr. Bimko Kartono, M.Si**

Ketua Program Studi



**M. Syaprin Zahidi, MA**

# SKRIPSI

Dipersiapkan dan disusun oleh :

**Ckyar Harnin Dulok Purwanto**  
**201210360311152**

Telah dipertahankan di depan Dewan Penguji Skripsi  
dan dinyatakan

**LULUS**

Sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar  
Sarjana ( SI ) Ilmu Hubungan Internasional

Pada hari Rabu, 22 Mei 2019

Di hadapan Dewan Penguji

Dewan Penguji :

1. Peggy Puspa Haffsari, M.Si (  )
2. Dion Maulana Prasetya, M.Hub.Int (  )
3. Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si (  )
4. Demeiati N. Kusumaningrum, MA (  )

Disetujui  
Dekan Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik



**Dr. Ratkso Kartono, M.Si.**

### PERNYATAAN ORISINALITAS

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Ckyar Hamin Dulok Purwanto  
Tempat, Tanggal Lahir : Manado, 25 Oktober 1993  
NIM : 201210360311152  
Jurusan : Ilmu Hubungan Internasional  
Fakultas : Ilmu Sosial dan Ilmu Politik

Menyatakan bahwa karya ilmiah (skripsi) dengan judul **"Upaya Pemerintah Indonesia dalam Menangani Kebakaran Hutan Riau Sebagai Isu Kejahatan Lingkungan Transnasional (Studi Kasus Kebakaran Hutan Riau Tahun 1997 dan 2015)"** adalah bukan karya tulis ilmiah (skripsi) orang lain, baik sebagian ataupun seluruhnya, kecuali dalam bentuk kutipan yang telah saya sebutkan sumbernya dengan benar.

Demikian surat pernyataan ini saya buat dengan sebenar-benarnya dan apabila pernyataan ini tidak benar, saya bersedia mendapatkan sanksi sesuai dengan ketentuan yang berlaku.

Malang, Mei 2019

Yang menyatakan,



Ckyar Hamin Dulok Purwanto

NIM: 201210360311152

## KATA PENGANTAR

Dengan mengucapkan puji dan syukur ke hadirat Allah SWT, akhirnya peneliti dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul “Upaya Pemerintah Indonesia dalam Menangani Kebakaran Hutan Riau Sebagai Isu Kejahatan Lingkungan Transnasional (Studi Kasus Kebakaran Hutan Riau Tahun 1997 dan 2015)” sebagai salah satu syarat untuk memperoleh gelar sarjana ilmu politik di Universitas Muhammadiyah Malang.

Menjaga dan mempertahankan kelestarian lingkungan bukanlah perkara yang mudah bagi suatu negara, khususnya Indonesia yang memiliki sumber daya alam yang melimpah. Salah satu sumber daya alam terbesar, yakni hutan tidak lepas dari kasus kebakaran hutan dan lahan setiap tahunnya, sehingga mengundang protes dari negara-negara tetangga. Penelitian ini menjadi menarik ketika pelaku kebakaran hutan ternyata juga berasal dari negara tetangga atau lintas negara, sehingga dapat disebut dengan kejahatan lingkungan transnasional. Adanya tekanan dari berbagai pihak membuat Indonesia melakukan berbagai upaya untuk mengatasi kebakaran hutan dan lahan tersebut. Maka dari itu penulis menggunakan pendekatan *Transnational Environmental Crime* dan *Institutionalist World view* untuk menganalisa kasus kebakaran hutan yang terjadi di Riau.

Terlepas dari itu semua, penulis menyadari bahwa masih terdapat banyak kekurangan dalam proses pengerjaan dan penyajian skripsi ini. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat diperlukan demi kesempurnaan penulisan skripsi ini di masa yang akan datang. Akhir kata, dengan segala pengharapan dan doa semoga penelitian ini dapat memberikan kontribusi serta manfaat guna menambah pengetahuan dan pengembangan studi Ilmu Hubungan Internasional bagi penulis dan terkhususnya bagi para pembaca.

Malang, Mei 2019  
Penulis,

Ckyar Harnin Dulok Purwanto

## DAFTAR ISI

<b>Halaman Sampul</b> .....	i
<b>Lembar Persetujuan Skripsi</b> .....	ii
<b>Lembar Pengesahan</b> .....	iii
<b>Berita Acara Bimbingan Skripsi</b> .....	iv
<b>Pernyataan Orisinalitas</b> .....	v
<b>Abstraksi</b> .....	vi
<b>Abstract</b> .....	vii
<b>Kata Pengantar</b> .....	viii
<b>Motto</b> .....	ix
<b>Lembar Persembahan</b> .....	x
<b>Daftar Isi</b> .....	xi
<b>Daftar Grafik</b> .....	xiv
<b>Daftar Tabel</b> .....	xv
<b>Daftar Gambar</b> .....	xvi
<b>Daftar Singkatan</b> .....	xvii
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	5
1.3 Tujuan dan Manfaat Penelitian .....	5
1.3.1 Tujuan Penelitian .....	5
1.3.2 Manfaat Penelitian .....	5
1.3.2.1 Manfaat Akademis .....	5
1.3.2.1 Manfaat Praktis .....	6
1.4 Penelitian Terdahulu .....	6
1.5 Landasan Teori atau Konsep .....	14
1.5.1 Konsep <i>Transnational Environmental Crime</i> .....	14
1.5.2 Konsep <i>Institutionalist World View</i> .....	20
1.6 Metode Penelitian .....	23
1.6.1 Jenis Penelitian .....	23



1.6.2 Ruang Lingkup Penelitian .....	23
1.6.2.1 Batasan Materi .....	23
1.6.2.2 Batasan Waktu .....	23
1.6.3 Teknik Pengumpulan Data .....	24
1.6.4 Teknik Analisis Data .....	24
1.7 Sistematika Penulisan .....	25

## **BAB II KEBAKARAN HUTAN RIAU SEBAGAI ISU KEJAHATAN LINGKUNGAN TRANSNASIONAL .....**

2.1 Latar Belakang Kebakaran Hutan Riau tahun 1997 dan 2015 .....	27
2.1.1 Keterlibatan Perusahaan Perkebunan terhadap Kebakaran Hutan Riau .....	31
2.2 Keterkaitan Kebakaran Hutan di Indonesia dengan Praktik <i>Transnational Environmental Crime</i> .....	36
2.3 Dampak Kebakaran Hutan Riau .....	41
2.3.1 Dampak Nasional .....	41
A. Lingkungan .....	41
B. Kesehatan .....	41
C. Ekonomi .....	45
2.3.2 Dampak Internasional .....	47
A. Lingkungan .....	47
B. Hubungan Diplomatik .....	49

## **BAB III UPAYA PEMERINTAH INDONESIA DALAM MENANGANI KEBAKARAN HUTAN .....**

3.1 Peraturan Terkait Kerusakan Hutan .....	54
3.1.1 Protokol Kyoto .....	54
3.1.2 Peraturan Nasional Terkait Kerusakan Hutan .....	57
3.2. Upaya Pemerintah dalam Menangani Kebakaran Hutan .....	59
3.2.1 Upaya Kerjasama Internasional .....	59
3.2.2 Upaya Restorasi dan Pencegahan Kebakaran Hutan .....	63

<b>BAB IV PENUTUP .....</b>	<b>68</b>
4.1 Kesimpulan .....	68
4.2 Saran .....	70
<b>Daftar Pustaka.....</b>	<b>71</b>





## DAFTAR GRAFIK

	Halaman
<b>Grafik 1.1</b> Luas Lahan Kebakaran Hutan .....	23



## DAFTAR TABEL

	Halaman
<b>Tabel 1.1</b> Tabel Posisi Penelitian .....	11
<b>Tabel 1.2</b> Sistematika Penulisan .....	25
<b>Tabel 1.3</b> Ringkasan Biaya Ekonomi akibat Kebakaran Hutan dan Polusi Kabut Asap tahun 1997-1998 .....	45



## DAFTAR GAMBAR

	Halaman
<b>Gambar 1.1</b> Perbedaan garis pantai Singapura sebelum dan sesudah kabut asap .....	49



## DAFTAR PUSTAKA

### Buku:

Anthony, Mely Cabalero. 2018. *Pollution Across Borders Transboundary Fires And Smoke In Southeast Asia*. Toh Tuck Link: World Scientific.

Attfield, Robin. 2010. *Etika Lingkungan Global*. Bantul: Kreasi Wacana.

Bethan SH.MH, Dr. Syamsuhariyah. 2008. *Penerapan Prinsip Hukum Pelestarian Fungsi Lingkungan Hidup dalam Aktifitas Industri Nasional*. Bandung: PT Alumni.

Clapp, Jennifer dan Peter Dauvergne. 2005. *Paths to a Green World: The Political Economy of the Global Environment*. London: MIT Press.

Harper, Charles R. 2001. *Environment And Society Human Perspective On Environmental Issues*. New Jersey: Prenticehall.

Jackson, Robert dan George Sorensen. 2009. *Pengantar Studi Hubungan Internasional*. Yogyakarta : Pustaka Pelajar.

Wagley, John R. 2006. *Transnational Organized Crime : Principal Threats and U.S. Responses*. Washington DC : Library of Congress, Congressional Research Services.

White, Rob. 2011. *Transnational Environmental Crime: Toward an eco-global criminology*. New York: Routledge.

Wibisono, Makarim. 2006. *Tantangan Diplomasi Multilateral*. Jakarta: Pustaka LP3ES.

### Jurnal Ilmiah:

Alfia, Ayu Nurul. *Tanggung Jawab Perusahaan Transnasional Dalam Keakaran Hutan di Riau Dalam Perspektif Hukum Internasional*. Diponegoro Law Jurnal. Vol.5 Nomor 3 Tahun 2016. Semarang: Universitas Diponegoro.

Anindya, Afra Monica. *Transformasi Sekuritisasi Singapura terhadap Isu Transboundary Haze Pollution (THP) dari Indonesia tahun 1997-2016*. Surabaya: Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Airlangga.

Badan Nasional Penanggulangan Bencana. *Kabut Asap Riau, Jurnal GEMA BNPB (Ketangguhan Bangsa Dalam Menghadapi Bencana)*. Vol. 4 No. 2. September 2013.

Gultom, Kardina. *Sekuritisasi Kabut Asap Di Singapura Tahun 1997-2014*. Journal of International Relations. Volume 2. Nomor 2. Tahun 2016.

Islam, Md Saidul. Yap Hui Pei 2 and Shrutika Mangharam. *Trans-Boundary Haze Pollution in Southeast Asia: Sustainability through Plural Environmental Governance*. Multidisciplinary Digital Publishing Institute. Vol.8. Issue 5. Basel: Multidisciplinary Digital Publishing Institute .

Locke, Rachel. *Organized Crime, Conflict, and Fragility: A New Approach*. July 2012. New York: International Peace Institute.

Qodriyatun, Sri Nurhayati. *Kebijakan Penanganan Kebakaran Hutan dan Lahan*. Info Singkat. Vol. VI, No.06/II/P3DI/Maret/2014. Jakarta: Sekretariat DPR RI.

Suryadi, Muhammad. *Upaya Penanganan Kejahatan Lingkungan Pembakaran Hutan dan Lahan Gambut di Sumatera 2004-2015*. Journal of International Relations. Volume 3. Nomor 2. Tahun 2017.

*United Nations Convention Against Transnational Organized Crime And The Protocols Thereto*. Vol. 4 Vol.5. Vienna: United Nations.

**Skripsi, Tesis, dan Desertasi:**

Izhmy, Mufidathul. 2016. *Penanggulangan Kebakaran Hutan di Indonesia dalam Perspektif Human Security*. Skripsi. Makassar: Jurusan Hubungan Internasional Universitas Hasanuddin.

Mokado, La Ode Muhammad Al-Jabar. *Upaya Asean dalam Penanggulangan Kabut Asap Lintas Batas Melalui ASEAN Agreement On Transboundary Haze Pollution 2015*. Skripsi. Jakarta: Hubungan Internasional. Universitas Islam Negeri Syarif Hidayatullah.

Tijhuis, Antonius Johannes Gerhardus. *Transnational crime and the interface between legal and illegal actors: The case of the illicit art and antiquities trade*. Desertasi. Leiden: Studi Kejahatan dan Penegakkan Hukum. Universitas Leiden.

**Internet:**

*Ada Hak Publik untuk Tahu Siapa Pelaku Pembakaran Hutan dan Lahan di Indonesia*. Komisi Untuk Orang Hilang dan Korban Tindak Kekerasan (KontraS). diakses dalam: <https://kontras.org/home/?module=pers&id=2251> (2/03/2019, 08:19 WIB)

BBC News, *Kabut asap Riau, warga diminta dievakuasi*. diakses dalam: [https://www.bbc.com/indonesia/berita\\_indonesia/2014/03/140313\\_kabut\\_asap\\_riau\\_kesehatan](https://www.bbc.com/indonesia/berita_indonesia/2014/03/140313_kabut_asap_riau_kesehatan) (9/04/2019, 7:52 WIB)

*Cek Fakta: 11 Perusahaan Tersangka Kebakaran Hutan Kena Sanksi Rp 18,3 Triliun.* diakses dalam [https://nasional.kompas.com/read/2019/02/17/22385631/cek-fakta-11-perusahaan-tersangka-kebakaran-hutan-kena-sanksi-rp-183-triliun?utm\\_source=LINE&utm\\_medium=today&utm\\_campaign=messaging](https://nasional.kompas.com/read/2019/02/17/22385631/cek-fakta-11-perusahaan-tersangka-kebakaran-hutan-kena-sanksi-rp-183-triliun?utm_source=LINE&utm_medium=today&utm_campaign=messaging) (7/3/2019, 11:12)

Henschke, Rebecca. *Ada korupsi di balik kabut asap Indonesia.* diakses dalam: [https://www.bbc.com/indonesia/berita\\_indonesia/2015/10/151017\\_indonesia\\_korupsi\\_asap](https://www.bbc.com/indonesia/berita_indonesia/2015/10/151017_indonesia_korupsi_asap) (3/5/2019, 21:35 WIB)

*Ini 5 Perusahaan Malaysia yang Bakar Hutan di Indonesia.* diakses dalam <http://www.tribunnews.com/nasional/2015/10/20/ini-5-perusahaan-malaysia-yang-bakar-hutan-di-indonesia> Oktober 2015 (7/3/2019, 11:14)

Jikalahari, *Pidana Korupsi 20 Korporasi, Peluang KPK Menghentikan Kejahatan Korporasi.* diakses dalam: <http://jikalahari.or.id/kabar/rilis/pidana-korupsi-20-korporasi-peluang-kpk-menghentikan-kejahatan-korporasi/> (04/04/2019, 15:55)

Majelis Eksaminasi. *SP3 15 Korporasi Pembakaran Hutan dan Lahan Riau 2015. Jaringan Kerja Penyelamat Hutan Riau (JIKALAHARI).* diakses dalam <http://jikalahari.or.id/wp-content/uploads/2018/07/PR-SP3.pdf> (7/3/2019, 10:50 WIB)

*Malaysia PM urges Indonesia to tackle fires, haze drifts to Thai sky,* diakses dalam: <https://www.reuters.com/article/us-indonesia-haze-idUSKCN0RZ0VY20151005> (05/04/2019, 12:15 WIB)

Nugroho, Wahyu Catur Adi dan INN Suryadiputra. *Seri Pengelolaan Hutan dan Lahan Gambut: Kebakaran Hutan dan Lahan.* Wetlands International. diakses dalam: <http://www.wetlands.or.id/PDF/Flyers/Fire01.pdf> (10/3/2019, 10:50 WIB)

*Pemerintah Mantapkan Koordinasi Guna Antisipasi Kebakaran Hutan dan Lahan Gambut di Riau.* diakses dalam: <https://brg.go.id/pemerintah-mantapkan-koordinasi-guna-antisipasi-kebakaran-hutan-dan-lahan-gambut-di-riau/> (06/04/2019, 19:47 WIB)

*Penanggulangan Kejahatan Lintas Negara Teroganisir. Kementerian Luar Negeri.* Diakses dalam <https://www.kemlu.go.id/id/kebijakan/isu-khusus/Pages/Penanggulangan-Kejahatan-Lintas-Negara-Teroganisir.aspx> (12/02/2019, 19:38 WIB)

Porter, Sarah. *Dapatkan kebakaran hutan di Indonesia diakhiri?* diakses dalam [https://www.bbc.com/indonesia/berita\\_indonesia/2016/03/160314\\_indonesia\\_kebakaran\\_hutan\\_2016\\_11\\_Februari\\_2019](https://www.bbc.com/indonesia/berita_indonesia/2016/03/160314_indonesia_kebakaran_hutan_2016_11_Februari_2019), (09/02/2019, 21:07 WIB)

Sabrina, Anjarlea Mukti. *Strategi Pencegahan dan Penanggulangan Kebakaran Hutan dan Lahan*. STAI. diakses dalam; [file:///C:/Users/ACER/Downloads/18-48-1-PB%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/ACER/Downloads/18-48-1-PB%20(1).pdf) (9/04/2019, 21:19 WIB)

*Singapore anger as haze from Indonesia hits highest level this year*. diakses dalam <https://www.bbc.com/news/world-asia-34355825> (05/03/2019, 13:07 WIB)

*Strong comments from Foreign Minister K. Shanmugam over Indonesia's 'shocking statements'*, diakses dalam: <https://www.straitstimes.com/asia/strong-comments-from-foreign-minister-k-shanmugam-over-indonesias-shocking-statements> (14/03/2019, 10:17 WIB)

Quah, Euston dan Helena Varkkey. *The Political Economy of Transboundary Pollution: Mitigation Forest Fires and Haze in Southeast Asia*. Nanyang Technological University and University of Malaya diakses dalam: [https://umexpert.um.edu.my/file/publication/00009140\\_102526.pdf](https://umexpert.um.edu.my/file/publication/00009140_102526.pdf) (21/3/2019, 20:50 WIB)

The World Bank. 2007. *Indonesia dan perubahan Iklim: Status terkini dan kebijakannya*. diakses dalam: [http://siteresources.worldbank.org/INTINDONESIA/INBAHASA/Resources/Environment/ClimateChange\\_Full\\_BH.pdf](http://siteresources.worldbank.org/INTINDONESIA/INBAHASA/Resources/Environment/ClimateChange_Full_BH.pdf) (05/04/2019, 23:21 WIB)

*Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 26 Tahun 2014*. diakses dalam: <http://sipongi.menlhk.go.id/cms/images/files/10257.PDF> (05/04/2019, 02:30 WIB)

United Nations Framework Convention on Climate Change, *Fact sheet: The Kyoto Protocol 2011*.diakses dalam: [https://unfccc.int/files/press/backgrounders/application/pdf/fact\\_sheet\\_the\\_kyoto\\_protocol.pdf](https://unfccc.int/files/press/backgrounders/application/pdf/fact_sheet_the_kyoto_protocol.pdf), (05/04/2019, 23:22 WIB)

Utama, Meria SH., LL.M. *Kebijakan Pasca Ratifikasi Protokol Kyoto*



*Pengurangan Dampak Emisi Rumah Kaca Dalam Mengatasi Global Warming. diakses dalam:*

[http://eprints.unsri.ac.id/5056/2/artikel\\_kyoto.pdf](http://eprints.unsri.ac.id/5056/2/artikel_kyoto.pdf) (05/04/2019, 22:29 WIB)

*Vonis, Bob Hasan Tampanan untuk Keadilan. diakses dalam*

<https://www.hukumonline.com/berita/baca/hol1920/vonis-bob-hasan-tampanan-bagi-keadilan> (03/04/2019, 20:21 WIB)

*7 Korporasi asing ditetapkan jadi tersangka kebakaran hutan. diakses dalam*

<https://news.detik.com/berita/3048766/7-korporasi-asing-ditetapkan-jadi-tertangka-pembakaran-hutan> (7/3/2019, 19:39)





**FAKULTAS ILMU SOSIAL DAN ILMU POLITIK  
PROGRAM STUDI HUBUNGAN INTERNASIONAL  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH MALANG**

Jl. Raya Tlogomas 246, 65144 Malang – Jawa Timur, Telp. (0341) 464318-319 ext. 248 Fax. (0341) 460415  
Website: hi.umm.ac.id

**SURAT KETERANGAN**

Nomor : E.6.c/ /HI/FISIP-UMM/ / 2019

Yang bertanda tangan di bawah ini, Ketua Program Studi Hubungan Internasional Fakultas Ilmu Sosial dan Ilmu Politik Universitas Muhammadiyah Malang, menerangkan bahwa mahasiswa:

**Nama** : Ckyar Hamin Dulok Purwanto  
**NIM** : 201210360311152  
**Judul Skripsi** : Upaya Pemerintah Indonesia dalam Menangani Kebakaran Hutan Riau sebagai Isu Kejahatan Lingkungan Transnasional (Studi Kasus Kebakaran Hutan Riau Tahun 1997 dan 2015)  
**Dosen Pembimbing** : 1. Dr. Dyah Estu Kurniawati, M.Si  
2. Demeati Nur Kusumaningrum, MA

telah melakukan cek plagiasi pada naskah Skripsi sebagaimana judul di atas, dengan hasil sebagai berikut:

	BAB I	BAB II	BAB III	BAB IV	BAB V
Similarity	9%	11%	4%	11%	

\*) Similarity maksimal 15% untuk setiap Bab.

Demikian surat keterangan ini dibuat untuk dipergunakan sebagai syarat pengurusan bebas tanggungan di UPT Perpustakaan UMM.

Malang, 29 JUL 2019

Ketua Prodi HI,

M. Syahrin Zahidi, M.A.